



مشروع نجاعة الأداء

المنذوبية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج

مشروع قانون
المالية

2019

فهرس

3	الجزء الأول : تقديم الوزارة أو المؤسسة.....
4	1. تقديم موجز الاستراتيجية.....
6	2. تقديم الاعتمادات المتوقعة برسم سنة 2019.....
8	3. ملخص الاعتمادات المتوقعة برسم سنة 2019 حسب البرامج.....
9	4. تقديم الاعتمادات حسب المشاريع أو العمليات.....
11	5. توزيع جهوي لاعتمادات البرامج.....
13	6. برمجة ميزانية لثلاث سنوات.....
15	ملخص البرامج-الأهداف- المؤشرات و المؤشرات الفرعية.....
17	الجزء الثاني : تقديم البرامج.....
18	برنامج 312 : سياسة تدبير الشأن السجني وإعادة إدماج السجناء.....
18	1. ملخص استراتيجية البرنامج و غاياتها العامة.....
21	2. مسؤول البرنامج.....
21	3. المتدخلين في القيادة.....
21	4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج.....
34	الجزء الثالث : محددات النفقات.....
35	1. محددات نفقات الموظفين و الأعوان.....
35	أ. بنية أعداد الموظفين للسنة الجارية.....
37	ب. توزيع نفقات الموظفين و الأعوان.....
38	2. محددات نفقات المعدات و النفقات المختلفة و الاستثمار حسب البرنامج و المشروع أو العملية.....

الجزء الأول

تقديم الوزارة أو المؤسسة

1. تقديم موجز الاستراتيجية

. مهام المنذوبية العامة وتنظيمها

1. المهام

طبقاً لمقتضيات المادة الأولى من المرسوم رقم 2.08.772 الصادر في 25 جمادى الأولى 1430 الموافق ل 21 ماي 2009، تناط بالمنذوبية العامة مهمة إعداد والسهر على تنفيذ السياسة الحكومية في مجال إعادة إدماج السجناء، والحفاظ على سلامتهم وسلامة الأشخاص والمباني والمنشآت المخصصة للسجون، والمساهمة في الحفاظ على الأمن العام.

ولهذه الغاية، تتكلف ب:

- تنفيذ المقررات القضائية الصادرة بعقوبات أو تدابير سلبية للحرية؛
- إعداد وتنفيذ سياسة الحكومة المتعلقة بالعمل الاجتماعي والثقافي لفائدة السجناء وإعادة إدماجهم؛
- تهيئ الملفات المتعلقة بطلبات واقتراحات العفو أو الإفراج المقيد بشروط بتنسيق مع القطاعات الحكومية المعنية بالأمر؛
- إعداد وتنفيذ سياسة الحكومة المتعلقة بسلامة السجناء والأشخاص والمباني والمنشآت المخصصة للسجون؛
- تطوير البحوث والدراسات المتعلقة بالسجون واقتراح تغيير النصوص التشريعية والتنظيمية المعمول بها وملاءمتها للمتطلبات المستجدة والمواثيق الدولية التي تعنى بحقوق الإنسان وبمجال التدبير السجني؛
- السهر على حسن تسيير مصالح المنذوبية العامة.

2. التنظيم

تتألف المنذوبية العامة من إدارة مركزية ومصالح لامركزية تتمثل في المديريات الجهوية والمؤسسات السجنية.

أ. الإدارة المركزية

تتكون الإدارة المركزية للمنذوبية العامة، بالإضافة إلى ديوان المنذوب العام، والكتابة العامة، والمفتشية العامة، وقسم التعاون والشراسة، وقسم نظم المعلومات، من خمس مديريات مركزية تتوزع إلى أقسام ومصالح بعضها يعنى بتنفيذ اختصاصاتها والبعض الآخر يعنى بتنفيذ كل ما هو مرتبط بالتدبير الإداري والمالي للقطاع.

ب. المديريات الجهوية

شكل إحداث المديرية الجهوية قفزة نوعية وهامة في مسلسل الإصلاح الإداري الذي انخرطت فيه المنذوبية العامة خلال السنوات الأخيرة حيث تم تفعيل المادتين 2 و11 من المرسوم القاضي بتحديد اختصاصات المنذوبية العامة، بإحداث 10 مديريات جهوية موزعة على تراب المملكة.

وانسجاما مع التقسيم الجهوي الجديد المعتمد من طرف الحكومة، تم إصدار قرار لرئيس الحكومة بتاريخ 15 يوليوز 2015 يقضي بتغيير القرار المتعلق بإحداث وتحديد اختصاصات وتنظيم المصالح اللامركزية التابعة لها، حيث أصبحت المنذوبية العامة تتوفر بموجبه على 10 مديريات جهوية تتلاءم مقراتها وتوزيع المؤسسات السجنية التابعة لها مع التوزيع الجغرافي الجديد لجهات المملكة، من خلال دمج جهة الداخلة - وادي الذهب مع جهة العيون - الساقية الحمراء نظرا لتواجد ثلاثة مؤسسات سجنية فقط بهاتين الجهتين منها واحدة بجهة الداخلة - وادي الذهب واثنين بجهة العيون - الساقية الحمراء، كما تم ضم جهة كلميم - واد نون إلى جهة سوس ماسة نظرا لتواجد مؤسسة سجنية واحدة فقط بجهة كلميم - واد نون.

ج. المؤسسات السجنية

ويبلغ عددها خلال هذه السنة (2018)، 76 مؤسسة سجنية تتوزع حسب نوعها كما يلي:

العدد	المؤسسات السجنية
65	السجون المحلية
(منها سجنين محليين خاصين بالنساء)	
6	السجون الفلاحية
3	مراكز الإصلاح والتأهيل
2	السجون المركزية

2. تقديم الاعتمادات المتوقعة برسم سنة 2019

• جدول 1: ملخص اعتمادات الميزانية العامة المتوقعة حسب الفصول

الفصل	الميزانية العامة (قانون المالية لسنة 2018)	الميزانية العامة (مشروع قانون المالية لسنة 2019)	% مشروع قانون المالية لسنة 2019/ قانون المالية لسنة 2018
الموظفون	1 015 000 000	1 187 305 000	16,98
المعدات والنفقات المختلفة	794 936 000	814 936 000	2,52
الاستثمار	160 700 000	160 700 000	-
المجموع	1 970 636 000	2 162 941 000	9,76

• جدول 2: ملخص اعتمادات الميزانية العامة ومرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة و الحسابات المرصدة لأمر
خصوصية المتوقعة حسب الفصول

الفصل	الميزانية العامة		مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة		الحسابات المرصدة لأمر خصوصية	
	مشروع قانون المالية لسنة 2019	مشروع قانون المالية لسنة 2019	تحويلات أو دفعات	مشروع قانون المالية لسنة 2019	تحويلات أو دفعات	مجموع مشروع قانون المالية لسنة 2019
الموظفون	1 187 305 000					
المعدات والنفقات المختلفة	814 936 000	5 500 000	-			
الاستثمار	160 700 000	-	-			
المجموع	2 162 941 000	5 500 000	-	120 000 000	-	2 288 441 000

■ إدراج أسماء مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة و الحسابات المرصدة لأمر
خصوصية

الصندوق الخاص لدعم مؤسسات السجون

يمول هذا الصندوق الخاص لدعم المؤسسات السجنية بنسبة 24 % من ناتج الغرامات والإدانات المالية (غير المتعلقة بمدونة السير) و 24 % من المصاريف والرسوم القضائية، و 12 % من الغرامات والإدانات المتعلقة بمدونة السير وكذا الهبات وذلك طبقا لمقتضيات المادة 23 من قانون المالية لسنة 2011.

كما يتلقى هذا الصندوق الدفعات المتأتية من صندوق استبدال أراضي الدولة وذلك في إطار اتفاقية موقعة بين المنذوبية العامة، ووزارة الاقتصاد والمالية. وتهدف هذه الاتفاقية إلى تمويل عمليات تنقيح المؤسسات السجنية

الواقعة بالمجال الحضري مقابل وضع العقارات التي تقع عليها هذه المؤسسات رهن تصرف مديرية أملاك الدولة بعد فتح المؤسسات السجنية الجديدة.

وتتمثل الوضعية المالية لهذا الصندوق فيما يلي:

- الإعتمادات المفتوحة (سقف التحمل): 120 مليون درهم؛
- الرصيد المرحل 2017/2018 = 1524,27 مليون درهم؛
- الموارد المالية المحققة (إلى غاية نهاية شهر شتنبر من سنة 2018) بدون احتساب المساهمات: 65,19 مليون درهم.

مصلحة وحدات التكوين الفني والحرفي:

يتم تمويل هذه المصلحة التي كانت تسمى فيما سبق بالمصلحة المستقلة لوحدات الإنتاج من خلال مواردها الخاصة، وذلك بفضل بيع المنتجات الفلاحية (كالحبوب والماشية وغيرها) والمنتجات الحرفية. أما بالنسبة للوضعية المالية لهذه المصلحة فيمكن تقديمها كما يلي:

- الاعتمادات المفتوحة (سقف التحمل): 5,5 مليون درهم؛
 - الرصيد المرحل 2017/2018:
 - ميزانية الاستغلال: 8,01 مليون درهم؛
 - ميزانية الاستثمار: 3,03 مليون درهم؛
- الموارد المالية المحققة (إلى غاية نهاية شهر شتنبر من سنة 2018): 1,5 مليون درهم.

3. ملخص الاعتمادات المتوقعة برسم سنة 2019 حسب البرامج

- جدول 3 : ملخص اعتمادات الميزانية العامة المتوقعة حسب البرامج

%	الميزانية العامة (مشروع قانون المالية لسنة 2019)			الميزانية العامة (قانون المالية لسنة 2018)	البرامج
	فصل الاستثمار	فصل المعدات والنفقات المختلفة	فصل الموظفين		
9,76	160 700 000	814 936 000	1 187 305 000	1 970 636 000	سياسة تدبير الشأن السجني وإعادة إدماج السجناء
9,76	160 700 000	814 936 000	1 187 305 000	1 970 636 000	المجموع

- جدول 3 مكرر : توزيع على سبيل الإخبار لنفقات الموظفين حسب البرامج

نفقات الموظفين	البرامج
1 187 305 000	سياسة تدبير الشأن السجني وإعادة إدماج السجناء

4. تقديم الاعتمادات حسب المشاريع أو العمليات

برنامج 312 : سياسة تدبير الشأن السجني وإعادة إدماج السجناء

• جدول 4 : ملخص الاعتمادات المتوقعة للميزانية العامة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

المجموع	الميزانية العامة		
	فصل الاستثمار	فصل المعدات والنفقات المختلفة	
154 670 000	-	154 670 000	الدعم، التسيير واللوجستيك
643 500 000	-	643 500 000	إيواء السجناء
13 000 000	-	13 000 000	إعادة إدماج السجناء
666 000	-	666 000	تكوين الموظفين
3 100 000	-	3 100 000	أمن وسلامة المؤسسات السجنية
30 000 000	30 000 000	-	انجاز السجن المحلي بالداخلة
25 000 000	25 000 000	-	انجاز السجن المحلي بطانطان
25 000 000	25 000 000	-	انجاز السجن المحلي ببني ملال
33 700 000	33 700 000	-	سجون محلية
5 000 000	5 000 000	-	بناء وتجهيز المديرية الجهوية
30 000 000	30 000 000	-	مركز تكوين أطر إدارة السجون
12 000 000	12 000 000	-	السجون المركزية

- جدول 5: ملخص اعتمادات مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة المتوقعة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

المجموع	مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة		الدعم، التشغيل واللوجستيك
	فصل الاستثمار	فصل المعدات والنفقات المختلفة	
5 500 000	-	5 500 000	

- جدول 6: ملخص اعتمادات الحسابات المرصدة لأمر خصوصية المتوقعة لأهم المشاريع أو العمليات المتعلقة بالبرنامج

الحسابات المرصدة لأمر خصوصية		
18 900 000		الدعم، التشغيل واللوجستيك
79 200 000		إيواء السجناء
3 600 000		إعادة إدماج السجناء
13 300 000		تكوين الموظفين
5 000 000		أمن وسلامة المؤسسات السجنية

5. توزيع جهوي لاعتمادات البرامج

• جدول 7: ملخص الاعتمادات المتوقعة حسب الجهات

المجموع	الميزانية العامة		الجهات
	فصل الاستثمار	فصل المعدات والنفقات المختلفة	
882 336 000	67 400 000	814 936 000	المصالح المشتركة
-	-	-	جهة طنجة-تطوان-الحسيمة
-	-	-	جهة الشرق
8 300 000	8 300 000	-	جهة فاس - مكناس
-	-	-	جهة الرباط - سلا- القنيطرة
25 000 000	25 000 000	-	جهة بني ملال - خنيفرة
-	-	-	جهة الدار البيضاء- سطات
-	-	-	جهة مراكش - آسفي
-	-	-	جهة درعة - تافيلالت
5 000 000	5 000 000	-	جهة سوس - ماسة
25 000 000	25 000 000	-	جهة كلميم - واد نون
-	-	-	جهة العيون -الساقية الحمراء
30 000 000	30 000 000	-	جهة الداخلة - واد الذهب
975 636 000	160 700 000	814 936 000	المجموع

■ تعليق

- رغم أن اعتمادات ميزانية الاستثمار هي الوحيدة التي عرفت توزيعاً جوهياً برسم سنة 2019، إلا أنه سوف تفوض للمصالح اللامركزية بكافة جهات المملكة اعتمادات خلال السنة وذلك تبعاً لحاياتها.
- رغم أن 42% من اعتمادات الاستثمار متركزة، فإن هذه الأخيرة تهتم صفقات متعلقة بمختلف جهات المملكة كما هو مبين في الجزء الخاص بمحددات النفقات.

6. برمجة ميزانية ثلاث سنوات

- جدول 8: البرمجة الميزانية لثلاث سنوات (2019, 2020, 2021) لاعتمادات الميزانية العامة حسب طبيعة النفقة

الإسقاطات 2021	الإسقاطات 2020	مشروع قانون المالية للسنة 2019	الإسقاطات الأولية 2019	قانون المالية للسنة 2018	
1 829 272 104	1 526 930 725	1 187 305 000	-	1 015 000 000	نفقات الموظفين
951 899 414	933 234 720	814 936 000	-	794 936 000	نفقات المعدات والنفقات المختلفة
400 000 000	400 000 000	160 700 000	-	160 700 000	نفقات الاستثمار
3 181 171 518	2 860 165 445	2 162 941 000	-	1 970 636 000	المجموع

- جدول 9 : البرمجة الميزانية لثلاث سنوات (2019, 2020, 2021) لاعتمادات مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة و الحسابات المرصدة لأمر خصوصية

الإسقاطات 2021	الإسقاطات 2020	مشروع قانون المالية للسنة 2019	الإسقاطات الأولية 2019	قانون المالية للسنة 2018	
5 500 000	5 500 000	5 500 000	-	5 500 000	مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة
120 000 000	120 000 000	120 000 000	-	120 000 000	الحسابات المرصدة لأمر خصوصية
-	-	-	-	-	الفئات الأخرى للحسابات الخصوصية

• جدول 10 : البرمجة الميزانية لثلاث سنوات (2021, 2020, 2019) حسب البرامج

الإسقاطات 2021	الإسقاطات 2020	مشروع قانون المالية للسنة 2019	الإسقاطات الأولية 2019	قانون المالية للسنة 2018	
					سياسة تدبير الشأن السجني وإعادة إدماج السجناء
3 181 171 518	2 860 165 445	2 162 941 000	-	1 970 636 000	الميزانية العامة
5 500 000	5 500 000	5 500 000	-	5 500 000	مرافق الدولة المسيرة بصورة مستقلة
120 000 000	120 000 000	120 000 000	-	120 000 000	الحسابات المرصدة لأموال خصوصية

ملخص البرامج-الأهداف- المؤشرات و المؤشرات الفرعية

المؤشرات الفرعية	المؤشرات	الأهداف	البرامج
مؤشر 1.1.1.312 : معدل شغل المؤسسات السجنية - ذكور	مؤشر 1.1.312 : معدل شغل المؤسسات السجنية حسب الجنس	هدف 1.312 : تحسين ظروف إيواء النزلاء و النزيلات	312 : سياسة تدبير الشأن السجني وإعادة إدماج السجناء مسؤول البرنامج :
مؤشر 2.1.1.312 : معدل شغل المؤسسات السجنية - إناث			
مؤشر 1.2.1.312 : المساحة المتوسطة لكل سجين : ذكور	مؤشر 2.1.312 : المساحة المتوسطة لكل سجين		
مؤشر 2.2.1.312 : المساحة المتوسطة لكل سجين: إناث			
مؤشر 1.3.1.312 : عدد السجناء لكل طبيب أسنان	مؤشر 3.1.312 : معدل الرعاية الصحية		
مؤشر 2.3.1.312 : عدد السجناء لكل طبيب أسنان			
مؤشر 3.3.1.312 : عدد السجناء لكل ممرض			
مؤشر 1.1.2.312 : معدل ولوج السجناء للتعليم: ذكور	مؤشر 1.2.312 : معدل ولوج السجناء للتعليم	هدف 2.312 : تهيئ النزلاء و النزيلات بصفة عادلة لإعادة إدماجهم	السيد الكاتب العام
مؤشر 2.1.2.312 : معدل ولوج السجناء للتعليم: إناث			
مؤشر 1.2.2.312 : معدل ولوج السجناء للتكوين المهني: ذكور	مؤشر 2.2.312 : معدل ولوج السجناء للتكوين المهني		
مؤشر 2.2.2.312 : معدل ولوج السجناء للتكوين المهني: إناث			
مؤشر 1.3.2.312 : معدل ولوج السجناء للتكوين الحرفي و الفني: ذكور	مؤشر 3.2.312 : معدل ولوج السجناء للتكوين الحرفي و الفني		

مؤشر 2.3.2.312 : معدل ولوج السجناء للتكوين الحرفي و الفني: إناث	مؤشر 4.2.312 : معدل ولوج السجناء لبرامج محو الأمية		
مؤشر 1.4.2.312 : معدل ولوج السجناء لبرامج محو الأمية: ذكور			
مؤشر 2.4.2.312 : معدل ولوج السجناء لبرامج محو الأمية: إناث			
	مؤشر 5.2.312 : نسبة السجناء المستفيدين من عائد الكلفة		
مؤشر 1.1.3.312 : معدل الحراسة النهار	مؤشر 1.3.312 : معدل الحراسة	هدف 3.312 : تعزيز أمن و سلامة المؤسسات السجنية	
مؤشر 2.1.3.312 : معدل الحراسة بالليل			
مؤشر 1.2.3.312 : معدل الفرار: ذكور	مؤشر 2.3.312 : معدل الفرار		
مؤشر 2.2.3.312 : معدل الفرار: إناث			
مؤشر 1.3.3.312 : عدد الحوادث: ذكور	مؤشر 3.3.312 : عدد الحوادث		
مؤشر 2.3.3.312 : عدد الحوادث: إناث			
	مؤشر 1.4.312 : معدل نجاعة تدبير الموارد البشرية	هدف 4.312 : تحديث الإدارة و تكريس الحكامة	
	مؤشر 2.4.312 : نسبة النجاعة المكتتبية		
مؤشر 1.3.4.312 : نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر- ذكور	مؤشر 3.4.312 : نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر حسب الجنس		
مؤشر 2.3.4.312 : نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر- إناث			

الجزء الثاني

تقديم البرامج

برنامج 312 : سياسة تدبير الشأن السجني وإعادة إدماج السجناء

1. ملخص استراتيجية البرنامج وغاياتها العامة

يسعى برنامج السياسة السجنية وإعادة إدماج السجناء، باعتباره برنامجاً شمولياً، إلى تنزيل استراتيجية المنذوبية العامة على أرض الواقع من خلال تحقيق الأهداف الأربعة الاستراتيجية التالية:

- تحسين ظروف إيواء النزليات والنزلاء؛
- تهيئ النزليات والنزلاء بصفة عادلة لإعادة إدماجهم؛
- تعزيز أمن وسلامة المؤسسات السجنية؛
- تحديث الإدارة وتكريس الحكامة الجيدة؛

وفيما يتعلق بمحاور البرنامج فيمكن تقديمها على الشكل التالي:

أ: الدعم والتسيير واللوجستيك

تسعى المنذوبية العامة من خلال هذا المحور الأفقي إلى توفير ظروف عمل ملائمة سواء على مستوى المصالح المركزية، أو على مستوى المصالح اللامركزية وذلك على الخصوص من خلال:

- اقتناء سيارات نفعية جديدة (سيارات إسعاف، حافلات خاصة لتقليل السجناء، شاحنات...);
- تأمين سير حظيرة السيارات؛
- تسوية مستحقات الماء والكهرباء والاتصالات السلكية واللاسلكية؛
- تعزيز البنية التحتية وتجديد التجهيزات الإلكترونية ومعدات التكنولوجيا والمعلومات؛
- صيانة وترميم مرافق مختلف المؤسسات السجنية؛
- تهيئة مختلف المؤسسات السجنية لتواكب حجم المتطلبات المتزايدة؛
- اقتناء المعدات والأثاث واللوازم الضرورية لسير المصالح المركزية واللامركزية؛
- توفير الزي الرسمي للموظفين؛
- تشجيع الخدمات الاجتماعية المقدمة لفائدة الموظفين وذلك عن طريق المنح المدفوعة للمؤسسة المحمدية للقضاة وموظفي العدل، وجمعية التكافل الاجتماعي لفائدة موظفي المنذوبية العامة واللذان هما مسؤولتان عن تأمين تلك الخدمات.

ب – إيواء السجناء

تشكل مسألة إيواء النزلاء جزءاً مهماً من انشغالات وأولويات المنذوبية العامة، لا سيما بسبب الإكراهات والقيود المتعلقة باهتراء وتآكل البنيات التحتية بعدد من المؤسسات السجنية والتي بنيت منذ أمد ليس بالقريب، كما أن ظاهرة الاكتظاظ تشغل بال جميع المهتمين بالشأن السجني نظراً لما يترتب عنها من انعكاسات سلبية على إمكانيات أنسنة ظروف اعتقال السجناء في إطار احترام الحقوق المعترف بها دولياً. وفي هذا الإطار تبذل المنذوبية العامة قصارى جهودها كما تعمل على استغلال جميع الموارد المتاحة لها لتنفيذ توجهاتها، ولاسيما فيما يتعلق ب:

- تقليص نسبة الاكتظاظ؛
- أنسنة ظروف الاعتقال؛
- الزيادة في المساحة المخصصة لكل سجين وذلك في حدود 3 أمتار مربعة.

ولعل الهدف من كل ذلك هو جعل الوسط السجني نموذجًا للإصلاح وإعادة التأهيل ضمانا لمعايير الاتفاقيات الدولية الجاري بها العمل، وذلك من خلال بناء وتدشين مؤسسات جديدة تتوافق مع الشروط الدنيا للإيواء من خلال استبدال المباني المتداعية والمتهالكة، وكذلك تلك المتواجدة بالمناطق الأهلة بالسكان بغية الرفع من قدرة الاستقبال ومواكبة الارتفاع المتزايد لعديد الساكنة السجنية.

وبالإضافة إلى الجهود الرامية لتحسين ظروف إيواء السجناء، قامت المنذوبية العامة بإعداد خدمات أخرى من أجل توفير ظروف اعتقال أكثر إنسانية، نذكر منها على سبيل المثال لا للحصر: التغذية الجماعية التي أصبحت منوطة بشركات خاصة، وقد تم تنفيذ هذا التعهد طبقا لمجموعة من المواصفات التي تضمن جودة الوجبات المقدمة وفقا للمعايير المعمول بها في مجال الصحة والسلامة، مع التزام الشركات المكلفة بمهمة التغذية بتوفير التدريب العملي والنظري لفائدة السجناء في مجال الطبخ والخدمات المتعلقة بتقديم الطعام.

وعلى غرار التغذية تعتبر النظافة جزءا لا يتجزأ من الشروط الوقائية التي يجب توفرها لضمان صحة السجناء. ولأجل ذلك فإن المنذوبية العامة لا تدخر أي جهد في سبيل تمكين النزلاء من العيش في ظروف صحية جيدة من خلال تزويدهم بما يلزم لنظافتهم الشخصية وزيادة وثيرة استفادتهم من الاستحمام بالماء الساخن، وفي نفس الإطار فإن المنذوبية العامة تولي أهمية بالغة أيضا لنظافة أماكن الاعتقال وذلك عبر تكثيف حملات النظافة والمراقبة التي يقوم بها الموظفون بالمؤسسات السجنية.

وأخيرا، وفيما يخص الرعاية الصحية التي يستفيد منها السجناء فإنها تبقى معتمدة بالخصوص على مدى فعالية الإجراءات الوقائية والعلاجية المعتمدة في هذا الشأن، حيث أن الحديث عن الإجراءات الوقائية يحيلنا على ضرورة توفير الشروط الملائمة للإرتقاء بالظروف المعيشية والصحية، أما الإجراءات العلاجية فتتجسد في الفحوصات الطبية والأدوية التي توصف لعلاج الأمراض التي قد يصاب بها السجناء خلال فترة اعتقالهم.

ج: إعادة إدماج السجناء

في هذا المجال يتم اعتماد برامج لفائدة الساكنة السجنية تتنوع بين ما هو تعليمي، وثقافي، وترفيهي، وروحي بصفة مستديمة، بالإضافة إلى برامج أخرى تشجعهم على التواصل مع العالم الخارجي وخصوصا مع عائلاتهم وذويهم.

وفي هذا الإطار تعتبر برامج التعليم ومحو الأمية من الأولويات في استراتيجية المنذوبية العامة لتأهيل السجناء لإعادة الإدماج، حيث أن المنذوبية العامة لا تدخر جهدا في سبيل تحقيق أهدافها في هذا المجال سواء من خلال خلق فضاءات لتنفيذ هذه البرامج أو من خلال مدها بالمعدات الضرورية، وذلك بالتعاون مع المصالح المعنية قصد السماح لأكثر عدد من السجناء للاستفادة من هذه البرامج.

ومن جهة أخرى، ولزيادة عدد خريجي الجامعات، فإن المنذوبية العامة تبذل جهودًا حثيثة لتوفير الظروف الملائمة والكفيلة بضمان نجاح النزلاء الذين يتابعون دراساتهم الجامعية.

وبالموازاة مع ذلك يعتبر التكوين المهني آلية أساسية ونموذجية لتمكين السجناء من اكتساب مهارات مهنية من شأنها تسهيل إعادة إدماجهم في المجتمع بعد الإفراج عنهم. وفي هذا الصدد، فإن المنذوبية العامة تسعى، ويتعاون مع مؤسسة محمد السادس لإعادة إدماج السجناء، ومكتب التكوين المهني وإنعاش الشغل، لتوفير الشروط الضرورية لإنجاح برامجه.

وبالإضافة إلى كل ذلك، يعتبر برنامج التكوين الفني والحرفي لتشغيل السجناء واحدا من أولويات المنذوبية العامة، إذ يهدف إلى تمكين النزلاء من اكتساب المهارات الفنية والحرفية التي تحفزهم على التعبير عن إبداعاتهم، كما يسمح لهم بالاستفادة من فرص الشغل، مما يعزز لديهم الثقة في النفس والقدرة على الاندماج في المجتمع بعد الإفراج عنهم.

هذا وتبذل المنذوبية العامة أيضا جهودا جبارة فيما يتعلق بتعزيز الدعم النفسي والاجتماعي للسجناء، وتكثيف الأنشطة الثقافية والرياضية والدينية، والتي تعتبر بدورها من الوسائل الناجعة لإعادة التأهيل اعتبارا لما لها

من آثار إيجابية في الرفع من معنويات السجناء، إذ أن استغلال وقت فراغهم في أنشطة من هذا النوع من شأنه أن يساهم في التقليل من مظاهر العنف والانحراف لديهم، ويعزز قبولهم وتقديرهم من قبل المجتمع.

د- أمن وسلامة المؤسسات السجنية

تكتسي مسألة الحكامة الأمنية أهمية بالغة بالنسبة للمنذوبية العامة انطلاقاً من مهمتها الأساسية المتمثلة في الحفاظ على النظام و الأمن العامين من خلال الحفاظ على الأمن بالمؤسسات السجنية وكذا الحفاظ على أمن السجناء و الأشخاص، إذ تبذل المنذوبية العامة كل ما بوسعها لتحسين الوضع الأمني في السجون وفقاً لمبادئ الحكامة الأمنية الجيدة من خلال توفير التأطير الأمني اللازم للمؤسسات السجنية، وتعزيز آليات البحث والمراقبة، واعتماد وسائل الوقاية من الحرائق وتدابير الحالات الطارئة، وتهيئة الأمنية لمختلف المؤسسات السجنية مع السهر على التطبيق الصحيح و الناجع للإجراءات التأديبية.

هـ- تكوين الموظفين

وعيا منها بأن تطوير النظام السجني رهين بتوفير كفاءات مهنية عالية ومتنوعة وقادرة على أداء مهامها وتحمل المسؤوليات الملقاة على عاتقها، فإن المنذوبية العامة أولت اهتماماً خاصاً لتكوين موظفيها على مر السنوات الأخيرة، وذلك في إطار مواكبة التطورات والتحولات التي تعرفها الإدارة العمومية بشكل عام، والمنذوبية العامة على وجه الخصوص، لا سيما فيما يتعلق بتوجهاتها الاستراتيجية الجديدة.

وتجدر الإشارة إلى أن المنذوبية العامة توفر نوعين من التكوين، تكوين أساسي وتكوين مستمر.

• التكوين الأساسي:

يعتبر التكوين الأساسي خطوة أولى لإعداد موظفين جدد للعمل بالقطاع السجني، وهو تكوين يهدف إلى تسهيل دمجهم عن طريق إخضاعهم لتكوين شامل يتضمن جميع مجالات الشأن السجني، ويحظى هذا النوع من التكوين باهتمام خاص من خلال تعميمه ليشمل جميع الموظفين الجدد بغض النظر عن رتبهم. ويستند هذا التكوين الأساسي على المواضيع المتعلقة بالتحسيس في مجال حقوق الإنسان، التوعية بدور المواطنة الحقة وأخلاقيات الوظيفة، والحد الأدنى من معايير معاملة السجناء والحكامة الرشيدة.

• التكوين المستمر:

يعتبر التكوين المستمر آلية أساسية لتثمين الموارد البشرية من خلال تطوير القدرات اللازمة، وسن ثقافة إدارية عصرية مع تحديث أخلاقيات مهنية. لذلك يخضع موظفو المنذوبية العامة لتكوينات مستمرة في مختلف مجالات تدبير الشأن السجني، نذكر منها على سبيل المثال لا للحصر: الحراسة والأمن، العمل الاجتماعي، حقوق الإنسان، الرعاية الصحية، المالية العامة، تحديث الإدارة، الضبط القضائي، الاقتصاد، تشكيل وعمل فرق التدخل والحماية.

وفي هذا الإطار تعمل المنذوبية العامة على إبرام شراكات سواء مع نظرائها في الدول الأجنبية (كالولايات المتحدة الأمريكية وإسبانيا)، أو مع بعض المنظمات الدولية وعلى رأسها المنظمة الدولية للإصلاح الجنائي. كما تسهر على تنظيم دورات سنوية للتكوين في عدة مجالات يتم تنشيطها من طرف خبراء دوليين لفائدة أطرو موظفي المنذوبية العامة، إذ يلاحظ أن الشراكات الوطنية في مجال التكوين عرفت تطوراً ملحوظاً، حيث بلغ عدد اتفاقيات الشراكة المبرمة مع منظمات حكومية وأخرى غير حكومية 13 اتفاقية شراكة.

وفي إطار افتتاحها على الفضاء الجامعي، وتنفيذا لاتفاقية الشراكة التي تم إبرامها بين المنذوبية العامة وبين جامعة Grenoble الفرنسية والجامعة الدولية بالرباط، تم فتح ماستر متخصص في العلوم السجنية بهذه الأخيرة بداية سنة 2016، كما أبرمت المنذوبية العامة اتفاقية شراكة أخرى مع جامعة محمد الخامس بالرباط توجت بفتح ماستر جديد خلال نفس السنة يهتم بالشأن السجني وذلك بكلية العلوم الإنسانية بالرباط من أجل تطوير القدرات المهنية لأطر وموظفي المنذوبية العامة وإعداد هؤلاء الموظفين لمسايرة آخر التطورات في

مجال تدبير القطاع السجني من جهة، و تهيئ الأطر العليا لتحمل المسؤولية سواء على المستوى المركزي أو الجهوي أو على مستوى المؤسسات السجنية من جهة أخرى.

2. مسؤول البرنامج

السيد الكاتب العام

3. المتدخلين في القيادة

- مديرة الضبط القضائي؛
- مدير سلامة السجناء والأشخاص والمنشآت المخصصة للسجون؛
- مدير العمل الاجتماعي والثقافي لفائدة السجناء؛
- مدير الموارد البشرية؛
- مدير الميزانية والتجهيز.

4. أهداف و مؤشرات قياس أداء البرنامج

الهدف 1.312: تحسين ظروف إيواء النزلاء و النزيلات

المؤشر 1.1.312 : معدل شغل المؤسسات السجنية حسب الجنس

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة
2024	34	41	44	48	54	61	%
2024	38	45	48	51	58	64	%
2024	38-	32-	28-	24-	19-	10-	%

توضيحات منهجية

- معدل شغل المؤسسات السجنية = ((متوسط عدد النزيلات و النزلاء خلال السنة / الطاقة الاستيعابية النظرية خلال نفس السنة) - 1) x 100.
- الطاقة الاستيعابية النظرية = مساحة الإيواء / 3 أمتار مربعة.

مصادر المعطيات

- مديرية الميزانية والتجهيز؛
- مديرية الضبط القضائي.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

هذه المؤشرات هي متوسطات وطنية، بحيث نجد بعض المؤسسات تعرف اكتظاظا بالمقارنة مع مؤسسات أخرى.

■ تعليق

المؤشر 2.1.312 : المساحة المتوسطة لكل سجين

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة	
2024	2,50	2,12	2,08	2,03	1,94	1,87		المؤشر المساحة المتوسطة لكل سجين
2024	2,40	2,06	2,03	1,98	1,90	1,83		المساحة المتوسطة لكل سجين : ذكور
2024	4,50	4,42	4,17	3,95	3,72	3,33		المساحة المتوسطة لكل سجين : إناث

■ توضيحات منهجية

المساحة المتوسطة لكل سجين = المساحة المتوسطة خلال السنة / متوسط عدد النزلاء خلال نفس السنة.

■ مصادر المعطيات

- مديرية الميزانية والتجهيز؛
- مديرية الضبط القضائي.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

القيم الواردة في الجدول أعلاه هي متوسطات وطنية، بحيث نجد بعض المؤسسات تعرف اكتظاظا بالمقارنة مع مؤسسات أخرى.

■ تعليق

المؤشر 3.1.312 : معدل الرعاية الصحية

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة	
	-	-	-	-	-	-	%	المؤشر معدل الرعاية الصحية
2024	400	500	580	690	880	883		عدد السجناء لكل طبيب
2024	900	1 000	1 050	1 200	1 330	1 340		عدد السجناء لكل طبيب أسنان
2024	100	140	150	165	170	175		عدد السجناء لكل ممرض

توضيحات منهجية

- **طبيب/ عدد السجناء** (بدون احتساب الأطباء المتعاقدين) = (عدد الأطباء العاملين بالمنذوبية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج خلال السنة / متوسط عدد السجناء خلال نفس السنة).
- **طبيب أسنان/ عدد السجناء** (بدون احتساب أطباء الأسنان المتعاقدين) = (عدد أطباء الأسنان العاملين بالمنذوبية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج خلال السنة / متوسط عدد السجناء خلال نفس السنة).
- **ممرض/ عدد السجناء** = (عدد الممرضين العاملين بالمنذوبية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج خلال السنة / متوسط عدد السجناء خلال نفس السنة).

مصادر المعطيات

- مديرية الضبط القضائي؛
- مديرية الموارد البشرية؛
- قسم الرعاية الصحية.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

المؤشرات أعلاه لا تأخذ بعين الاعتبار الأطباء المتعاقدين.

تعليق

- من أجل سد الخصاص على مستوى الأطباء، وبالأخص الأطباء الاختصاصيين، تعمل المنذوبية العامة لإدارة السجون وإعادة الإدماج على إبرام تعاقدات مع أطباء خارجيين.
- تتكفل المنذوبية العامة برعاية الحاجيات الخاصة للنساء من طرف الأطباء العاملين على مستوى المؤسسات السجنية، وفي الحالات الضرورية من طرف أطباء متخصصين خارجيين (أطباء النساء والتوليد....).

الهدف 2.312: تهيئ النزلاء و النزيلات بصفة عادلة لإعادة إدماجهم

المؤشر 1.2.312 : معدل ولوج السجناء للتعليم

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة	
2024	85	65	60	57	55	44	%	المؤشر معدل ولوج السجناء للتعليم
2024	85	70	65	60	55	43	%	معدل ولوج السجناء للتعليم: ذكور
2024	85	70	68	65	52	64	%	معدل ولوج السجناء للتعليم: إناث

توضيحات منهجية

معدل ولوج السجناء للتعليم = عدد السجناء المستفيدين من التعليم الإبتدائي والإعدادي والثانوي والجامعي خلال السنة / عدد طلبات التسجيل الصادرة من طرف السجناء خلال نفس السنة.

مصادر المعطيات

• مديرية العمل الاجتماعي والثقافي لفائدة السجناء وإعادة إدماجهم.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

تعليق

• يجدر بالذكر أن السجناء الذين يقضون عقوبات أقل من سنة واحدة، لا يمكنهم الاستفادة من برامج التعليم الإبتدائي أو الإعدادي أو الثانوي أو الجامعي نظراً لقصر مدة عقوباتهم السالبة للحرية.

المؤشر 2.2.312 : معدل ولوج السجناء للتكوين المهني

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة	
2024	95	86	78	70	62	55	%	المؤشر معدل ولوج السجناء للتكوين المهني
2024	83	73	70	66	63	57	%	معدل ولوج السجناء للتكوين المهني: ذكور
2024	68	60	58	55	52	41,50	%	معدل ولوج السجناء للتكوين المهني: إناث

توضيحات منهجية

معدل ولوج السجناء للتكوين المهني = (عدد السجناء المستفيدين من التكوين المهني خلال السنة / عدد السجناء المستوفون للشروط الضرورية خلال نفس السنة).

مصادر المعطيات

- مديرية العمل الاجتماعي والثقافي لفائدة السجناء وإعادة إدماجهم.

حدود ونقاط ضعف المؤشر

تعليق

- لا يمكن للسجناء الذين يقضون عقوبات قصيرة الأمد الاستفادة من تكوين مهني إذا كانت برامج هذا الأخير أطول من مدة عقوبتهم السالبة للحرية.
- وسيتم إيلاء اهتمام خاص لتقديم خيارات غير نمطية للنساء من أجل الاندماج المهني من جهة، ومن أجل زيادة فرصهن في إعادة الإدماج من جهة أخرى.

المؤشر 3.2.312 : معدل ولوج السجناء للتكوين الحرفي و الفني

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة	
2024	40	30	20	1,29	1,05	0,74	%	المؤشر معدل ولوج السجناء للتكوين الحرفي و الفني
2024	40	31	21	1,20	1,08	0,66	%	معدل ولوج السجناء للتكوين الحرفي و الفني: ذكور
2024	40	28	16	0,08	0,94	0,08	%	معدل ولوج السجناء للتكوين الحرفي و الفني: إناث

توضيحات منهجية

معدل ولوج السجناء للتكوين الفني والحرفي = (عدد السجناء المستفيدين من التكوين الحرفي والفني خلال السنة / العدد الإجمالي للسجناء خلال نفس السنة).

مصادر المعطيات

مديرية العمل الاجتماعي والثقافي لفائدة السجناء وإعادة إدماجهم.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

تعليق

المؤشر 4.2.312 : معدل ولوج السجناء لبرامج محو الأمية

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة	
2024	100	96	95	95	94	95	%	المؤشر معدل ولوج السجناء لبرامج محو الأمية
2024	100	98	98	98	98	99	%	معدل ولوج السجناء لبرامج محو الأمية: ذكور
2024	100	70	65	62	59	58	%	معدل ولوج السجناء لبرامج محو الأمية: إناث

توضيحات منهجية

معدل ولوج السجناء لبرامج محو الأمية = (عدد السجناء الأميين المنخرطين في برامج محو الأمية خلال السنة / عدد السجناء الأميين خلال نفس السنة).

■ مصادر المعطيات

مديرية العمل الاجتماعي والثقافي لفائدة السجناء وإعادة إدماجهم.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

■ تعليق

المؤشر 5.2.312 : نسبة السجناء المستفيدين من عائد الكلفة

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة	المؤشر نسبة السجناء المستفيدين من عائد الكلفة
2024	40	30	25	18	16	15	%	

■ توضيحات منهجية

نسبة السجناء المستفيدين من عائد الكلفة = (عدد السجناء المستفيدين من الأنشطة المكافأ عليها خلال السنة / العدد الاجمالي للسجناء خلال نفس السنة).

■ مصادر المعطيات

- مديرية العمل الاجتماعي والثقافي لفائدة السجناء وإعادة إدماجهم؛
- مديرية الميزانية والتجهيز.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

■ تعليق

النسب المئوية الواردة في الجدول أعلاه استخرجت بطريقة استنباطية.

الهدف 3.312: تعزيز أمن و سلامة المؤسسات السجنية

المؤشر 1.3.312 : معدل الحراسة

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة		
2024	5	7	8	9	9	9	%	المؤشر معدل الحراسة	
2024	20	30	35	40	40	40	%	معدل الحراسة النهار	المؤشرات القياسية
2024	100	200	250	300	300	300	%	معدل الحراسة بالليل	

توضيحات منهجية

- معدل الحراسة = (عدد موظفي الحراسة خلال السنة / متوسط عدد السجناء خلال نفس السنة)؛
- معدل الحراسة بالنهار: (عدد موظفي الحراسة بالنهار خلال السنة / متوسط عدد السجناء خلال نفس السنة)؛
- معدل الحراسة بالليل: (عدد موظفي الحراسة بالليل خلال السنة / متوسط عدد السجناء خلال نفس السنة).

مصادر المعطيات

- مديرية الموارد البشرية؛
- مديرية الضبط القضائي.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

تعليق

تحسين هذا المؤشر رهين بالرفع من عدد المناصب المالية المخصصة للمنذوبية العامة.

المؤشر 2.3.312 : معدل الفرار

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة		
2024	0	0	0	0	0	8/83102	%	المؤشر معدل الفرار	
2024	0	0	0	0	0	8/81141	%	معدل الفرار: ذكور	المؤشرات الفرعية
2024	0	0	0	0	0	0/1961	%	معدل الفرار: إناث	

توضيحات منهجية

معدل الفرار = (عدد حالات الفرار خلال السنة / متوسط عدد السجناء خلال نفس السنة).

مصادر المعطيات

- مصلحة البرامج الأمنية وتدبير الأزمات؛
- مصلحة تدبير التجهيزات الأمنية و المراقبة الالكترونية.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

تعليق

المؤشر 3.3.312 : عدد الحوادث

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة		
2024	0,13	0,15	0,17	0,19	0,21	0,29	عدد	المؤشر عدد الحوادث	
2024	0,17	0,18	0,19	0,20	0,21	0,30	عدد	عدد الحوادث: ذكور	المؤشرات الفرعية
2024	0,01	0,01	0,02	0,03	0,04	0,05	عدد	عدد الحوادث: إناث	

توضيحات منهجية

معدل الحوادث = (عدد الحوادث خلال السنة / عدد السجناء خلال نفس السنة).

■ مصادر المعطيات

- مديرية الموارد البشرية؛
- مصلحة البرامج الأمنية وتديبير الأزمات؛
- مصلحة تديبير التجهيزات الأمنية والمراقبة الالكترونية.

■ حدود و نقاط ضعف المؤشر

المؤشر يدرج فقط الحوادث التي كانت موضوع تحرير محضر.

■ تعليق

يعنى بالحوادث، كل عمل يرتكب من طرف سجين أو مجموعة من السجناء، ويكون مخالفا للقوانين والأنظمة الجاري بها العمل (التمرد، العنف بين السجناء، الاعتداء على الموظفين، أعمال الشغب ...).

الهدف 4.312: تحديث الإدارة و تكريس الحكامة

المؤشر 1.4.312 : معدل نجاعة تدبير الموارد البشرية

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة
2024	3,20	3,60	3,70	3,90	4	4	%

توضيحات منهجية

معدل نجاعة تدبير الموارد البشرية = (متوسط عدد الموظفين العاملين بمصالح الموارد البشرية / المجموع الإجمالي للموظفين).

مصادر المعطيات

مديرية الموارد البشرية.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

تعليق

- هذا المؤشر يضم مجموع عدد الموظفين العاملين بمصالح الموارد البشرية سواء بالمصالح المركزية، أو بالمديريات الجهوية، أو بالمؤسسات السجنية.
- يعزى انخفاض قيم المؤشر إلى تزايد العدد الإجمالي للموظفين واستقرار عدد الموظفين العاملين بمصالح تسيير الموارد البشرية.
- يجدر بالذكر أن المنذوبية العامة تتخذ مجموعة من الإجراءات بهدف مواكبة النساء وتشجيعهن على شغل مراكز المسؤولية

المؤشر 2.4.312 : نسبة النجاعة المكتبية

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة
2024	1 400	1 600	1 800	2 000	2 500	3 500	%

توضيحات منهجية

نسبة النجاعة المكتبية = (مجموع النفقات المكتبية، شراء الحواسيب، الطابعات، اللوازم المستهلكة، مصاريف إصلاح المعدات (تستثنى مصاريف الربط بالإنترنت) / عدد المكاتب).

مصادر المعطيات

- قسم نظم المعلومات؛
- مديرية الميزانية والتجهيز.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

- شراء الحواسيب وآلات الطباعة تتغير من سنة مالية إلى أخرى تبعا للاعتمادات المخولة وللحاجيات الضرورية لتجديد حظيرة المعلومات وتطويرها؛
- المؤشر لا يمكن من تحديد عدد المكاتب التي يتم شراؤها خلال السنة أو التي تم اقتناؤها خلال السنوات الفارطة.

تعليق

ارتفاع حجم النفقات خلال سنة 2017 يعزى إلى اقتناء المعدات اللازمة لعمل النظام المعلوماتي الذي وضعته المنذوبية العامة.

المؤشر 3.4.312 : نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر حسب الجنس

سنة القيمة المستهدفة	القيمة المستهدفة	التوقع 2021	التوقع 2020	مشروع قانون المالية 2019	قانون المالية 2018	إنجاز 2017	الوحدة	
2024	100	80	75	70	65	64	%	المؤشر نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر حسب الجنس
2024	100	82	78	74	68	66	%	نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر - ذكور
2024	100	70	60	50	45	42	%	نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر - إناث

توضيحات منهجية

نسبة الموظفين المستفيدين من التكوين المستمر = (عدد الموظفين المستفيدين من تكوين مستمر "على الأقل مرة واحدة" خلال السنة / العدد الإجمالي للموظفين).

مصادر المعطيات

مديرية الموارد البشرية.

حدود و نقاط ضعف المؤشر

هذا المؤشر لا يدرج الموظفين الخاضعين لتكوين شبه عسكري.

تعليق

وعيا منها بدور التكوين المستمر في تطوير كفاءات مواردها البشرية، انخرطت المندوبية العامة في:

- تكثيف برامج التكوين المستمر وتنويع مواضيعه وأهدافه، وذلك بغية تكوين رأسمال بشري مؤهل وفعال؛
- ضمان الاستفادة العادلة للنساء من التكوين المستمر؛
- تنظيم تكوينات خاصة بمقاربة النوع وذلك لترسيخ هذه المقاربة داخل المؤسسات السجنية.

الجزء الثالث

محددات النفقات

1. محددات نفقات الموظفين و الأعران

أ. بنية أعداد الموظفين للسنة الجارية

• جدول 11 : التوزيع حسب الدرجات /الرتب

%	الأعداد			الدرجات/الرتب
	المجموع	الاناث	الذكور	
61,74	6 804	747	6 057	موظفي التنفيذ (السلالم من 5 إلى 6 و السلالم المطابقة)
13,04	1 437	334	1 103	موظفي الإشراف (السلالم من 7 إلى 9 و السلالم المطابقة)
25,22	2 780	522	2 258	الأطر والأطر العليا (السلم 10 و ما فوق و السلالم المطابقة)
100	11 021	1 603	9 418	المجموع

• جدول 12 : التوزيع حسب المصالح

%	الأعداد			المصالح
	المجموع	الاناث	الذكور	
4,32	476	150	326	المصالح المركزية
95,68	10 545	1 453	9 092	المصالح اللامركزية
100	11 021	1 603	9 418	المجموع

• جدول 13 : التوزيع حسب الجهات

%	الأعداد			المصالح
	المجموع	الاناث	الذكور	
8,54	901	115	786	جهة طنجة-تطوان-الحسيمة
7,74	816	78	738	جهة الشرق
14,45	1 524	226	1 298	جهة فاس - مكناس
21,59	2 277	403	1 874	جهة الرباط - سلا- القنيطرة
6,94	732	73	659	جهة بني ملال - خنيفرة
16,24	1 712	264	1 448	جهة الدار البيضاء- سطات
9,89	1 043	124	919	جهة مراكش - آسفي
3,83	404	40	364	جهة درعة - تافيلالت
7,98	842	88	754	جهة سوس - ماسة
0	0	0	0	جهة كلميم - واد نون
2,79	294	42	252	جهة العيون -الساقية الحمراء
0	0	0	0	جهة الداخلة - واد الذهب
100	10 545	1 453	9 092	المجموع

■ تعليق

يشكل مجموع فئة موظفي التنفيذ (السلام من 5 إلى 6 والسلام المطابقة) أكثر من نصف عدد موظفي المنذوبية العامة الذين توكل لهم مهام الحراسة بالأساس ويعتبر هذا العدد ضعيفا لكونه لا يوفر نسبة التأطير المرجوة لفائدة مجموع الساكنة السجنية بحيث حارسا واحدا لكل 40 سجين (40/1) خلال النهار أي بمعدل 2,5% بينما خلال الليل يصل عدد السجناء لكل حارس إلى 300 سجين (300/1) بنسبة 0,33%.

وتشكل الموظفات من نفس الفئة نسبة 11% بحيث يصل معدل الحراسة إلى 38% لفائدة مجموع الساكنة السجنية النسوية.

كما يشكل موظفو الإدارة المركزية نسبة 4% من مجموع موظفي المنذوبية العامة بحيث تتوجه، من خلال استراتيجيتها إلى تكريس اللاتمرکز الإداري وذلك باعتماد الجهوية في التدبير من خلال تفويض مجموعة الاختصاصات للمديريات الجهوية بشكل يضمن النجاعة والفعالية.

وبالنسبة لعملية إعادة إنتشار موظفي المنذوبية العامة، فيتم الأخذ بعين الاعتبار عدد المؤسسات السجنية التابعة للمجال الترابي لكل جهة، وذلك تبعا لحاجياتها من الموارد البشرية، وهو نهج يتمشى وعقلنة تدبير الرأسمال البشري للمنذوبية العامة.

ب. توزيع نفقات الموظفين و الأعران

• جدول 14 : توقع نفقات الموظفين للسنة 2019 (مشروع قانون المالية)

العدد	النفقة	
11021	910 804 000	النفقات الدائمة
86	2 306 081	المناصب المحذوفة
586	32 306 081	عمليات التوظيف (تتضمن المستحقات الناجمة عن المتأخرات المتعلقة بها)
24	1 700 000	عمليات الإدماج
	16 300 000	مقتضيات أخرى تتعلق بمراجعات الأجور (ت تضمن المستحقات الناجمة عن المتأخرات المتعلقة بها)
	137 000 000	الترقيات في الدرجة والرتبة (ت تضمن المستحقات الناجمة عن المتأخرات المتعلقة بها)
11545	1 095 804 000	نفقات الموظفين المؤداة من طرف مديرية نفقات الموظفين
	91 501 000	نفقات الموظفين الأخرى المؤداة من طرف محاسبي الخزينة العامة للمملكة
	1 187 305 000	نفقات الموظفين المتوقعة

2. محددات نفقات المعدات و النفقات المختلفة و الاستثمار حسب البرنامج و المشروع أو العملية

برنامج 312 : سياسة تدبير الشأن السجني وإعادة إدماج السجناء

■ مشروع 1 : دعم المهام

عرف مشروع كتلة الأجور برسم السنة المالية 2019 ارتفاعا بنسبة 17% مقارنة مع نظيرتها في سنة 2018، وذلك راجع بالأساس إلى عمليات الترقى في الدرجة والرتبة من جهة، وكذلك التوظيف والتعويضات المقدمة لفرق التدخل من جهة أخرى، بالإضافة إلى ذلك فقد عرف عديد المناصب المالية المخصصة للمندوبية العامة برسم مشروع ميزانية سنة 2019 (والذي لم يتجاوز 500 منصب مالي) ارتفاعا طفيفا مقارنة مع نظيره برسم السنة الفارطة. مع الإشارة إلى أن هذا الارتفاع يظل غير كاف ولا يلائم الحاجة المتزايدة والملحة للموارد البشرية من أجل تحقيق الأهداف المسطرة من طرف المندوبية العامة.

■ مشروع 2 : الدعم، التسيير واللوجستيك

● المعدات والنفقات المختلفة:

تعتبر النفقات المدرجة في هذا المشروع نفقات بديهية ومتعلقة بعمل المصالح المركزية والخارجية (شراء لوازم المكاتب ولوازم الأجهزة المعلوماتية، صيانة أثاث المكاتب والأجهزة، تغطية حاجيات حظيرة السيارات، صيانة المباني الإدارية، تعويضات تنقل الموظفين، الخدمات الاجتماعية المقدمة للموظفين، اقتناء الزي الرسمي ...). غير أنه تجدر الإشارة إلى أن نسبة (67%) من اعتمادات هذا المشروع هي مخصصة لأداء مستحقات الماء والكهرباء (87 مليون درهم) والاتصالات السلكية واللاسلكية (15 مليون درهم).

● مصلحة وحدات التكوين الفني والحرفي:

يضمن مشروع "الدعم والتسيير واللوجستيك" بالأساس إنشاء وتطوير وتحديث مختلف ورشات التكوين الفني والحرفي لفائدة النزلاء بالإضافة إلى شراء اللوازم والمواد الأولية اللازمة لهذا التكوين.

■ مشروع 3 : إيواء السجناء

الإعتمادات ب (مليون درهم)	العمليات
570	التغذية الجماعية للسجناء
56	الرعاية الصحية للنزلاء
17,5	شراء وقود وزيوت مولدات الكهرباء،

إن الاعتمادات المخصصة لمشروع إيواء السجناء تمثل نسبة 79 % من ميزانية التسيير (المعدات والنفقات المختلفة).

■ مشروع 4 : إعادة إدماج السجناء

همت الاعتمادات المخصصة لهذا المشروع برسم ميزانية المعدات والنفقات المختلفة بالخصوص دفع عائد الكلفة لفائدة النزلاء (10 مليون درهم)، وإنشاء وتسيير الفضاءات التربوية والثقافية والرياضية (2,4 مليون درهم)، بالإضافة إلى المساعدات المخصصة للنساء المرفقات بأطفالهن (0,6 مليون درهم).

■ مشروع 5 : أمن وسلامة المؤسسات السجنية

تخصص الاعتمادات المرتبطة بهذا المشروع إلى تعزيز السياسة الأمنية للمنذوبية العامة، ولاسيما من خلال توفير الحاجيات المختلفة من المعدات والأدوات المتعلقة بأمن وسلامة المؤسسات السجنية.

■ مشروع 6 : تكوين الموظفين

تهدف الاعتمادات التي تم إدراجها في هذا المشروع إلى تأمين تسيير المركز الوطني لتكوين الأطر التابع للمنذوبية العامة (تغذية المتدربين، المعدات واللوازم التكوينية والبيداغوجية...).

■ مشروع 7 : بناء وتجهيز المديرية الجهوية

الإعتمادات ب (مليون درهم)	العمليات / الإجراءات
5	أشغال تشييد البناية الإدارية للمديرية الجهوية لجهة سوس -ماسة

■ مشروع 8 : سجون محلية

● بناء المساكن الإدارية

الإعتمادات ب (مليون درهم)	العمليات / الإجراءات
8,3	تثبيت الاعتمادات المتعلقة بالصفقات الخاصة بأشغال بناء المساكن الإدارية التابعة للسجن المحلي بفاس
7,5	أشغال بناء المساكن الإدارية التابعة للسجن المحلي توالال بمكناس

● الدراسات المتعلقة بتشييد المباني

الإعتمادات ب (مليون درهم)	العمليات / الإجراءات
17,9	تثبيت الاعتمادات المتعلقة بالصفقات المبرمجة خلال السنوات الفارطة: الدراسات المعمارية، تتبع البناء والدراسات التقنية (السجون المحلية بكل من الداخلة، وعين السبع، وبوجدور، وصفرو، والقنيطرة، والعيون، بالإضافة إلى مراكز الإصلاح والتهديب بكل من تامسنا، ووجدة، وطنجة، وكذا السجن المركزي بالقنيطرة).

■ مشروع 9 : السجون المركزية

العمليات / الإجراءات (الإتمادات ب (مليون درهم)

12 تثبيت الاعتمادات المتعلقة بالصفقات المبرمجة خلال السنوات الفارطة :
أشغال بناء المساكن الإدارية للسجن المركزي مول البركي نواحي أسفي.

■ مشروع 10 : مركز تكوين أطر إدارة السجون

العمليات / الإجراءات (الإتمادات ب (مليون درهم)

30 تثبيت الاعتمادات المتعلقة بالصفقات المبرمجة خلال السنوات الفارطة : أشغال توسيع مركز تكوين الأطر بتيفلت

■ مشروع 11 : انجاز السجن المحلي بالداخلة

العمليات / الإجراءات (الإتمادات ب (مليون درهم)

30 أشغال تشييد السجن المحلي بالداخلة

■ مشروع 12 : انجاز السجن المحلي بطانطان

العمليات / الإجراءات (الإتمادات ب (مليون درهم)

25 تثبيت الاعتمادات المتعلقة بالصفقات المبرمجة خلال السنوات الفارطة الخاصة ببناء السجن المحلي بطانطان

■ مشروع 13 : انجاز السجن المحلي ببني ملال

العمليات / الإجراءات (الإتمادات ب (مليون درهم)

25 أشغال بناء المساكن الإدارية للسجن المحلي ببني ملال